



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER
ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI

DPR
W. M.

7347/13

DP-WL-0232-763/2013/JRM

Warszawa, dnia 5 sierpnia 2013 r.

Pan
Władysław
Kosiniak-Kamysz
Minister
Pracy i Polityki Społecznej

81395

DPR-V-021-7-BW/AP/13
2013-08-07
BU/AP

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 18 lipca 2013 r. ozn. DPR-V-021-7-BW/AP/13, przy którym przekazano projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2014 r., w odniesieniu do prognozowanych skutków finansowych dla budżetu państwa z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne osób duchownych uprzejmie wyjaśniam, że z Funduszu Kościelnego, który został utworzony na podstawie ustawy z dnia 20 marca 1950 r. o przejęciu przez Państwo dóbr martwej ręki, poręczeniu proboszczom posiadania gospodarstw rolnych i utworzeniu Funduszu Kościelnego (Dz. U. Nr 9, poz. 87, z późn. zm.), opłacane są składki między innymi na ubezpieczenia społeczne duchownych. Zgodnie z art. 16 ust. 10 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2009 Nr 205, poz. 1585, z późn. zm), zwanej dalej „ustawą”, Fundusz Kościelny finansuje składki na ubezpieczenie emerytalne, rentowe i wypadkowe duchownych niepodlegających tym ubezpieczeniom z innych tytułów w wysokości 80%, a za członków zakonów kontemplacyjnych klauzurowych i misjonarzy w okresach pracy na terenach misyjnych w 100%. Natomiast stosownie do art. 16 ust. 10a ustawy składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe duchownych, o których mowa w art. 9 ust. 1a ustawy, finansuje Fundusz Kościelny zgodnie z art. 16 ust. 10 pkt 1 ustawy, w części obliczonej od różnicy podstawy wymiaru składek określonej w art. 18 ust. 4 pkt 5 ustawy i podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z tytułu stosunku pracy.

Podstawą wymiaru składki na ubezpieczenie społeczne jest minimalne wynagrodzenie za pracę. W konsekwencji zmiana wysokości płacy minimalnej ma bezpośredni wpływ na wysokość środków, które z Funduszu Kościelnego są przeznaczane na refundowanie składek na ubezpieczenie społeczne duchownych.

Dokonując oceny skutków dla budżetu państwa podwyższenia minimalnego wynagrodzenia za pracę z dniem 1 stycznia 2014 r. do 1680 zł, w zakresie w jakim wiąże się ono z wydatkami Funduszu Kościelnego, niezbędne jest przyjęcie założeń m.in. w odniesieniu do liczby duchownych, których składki są opłacane z Funduszu Kościelnego. Liczba ta wykazuje znaczne zmiany nawet w skali roku np. w okresie grudzień 2010 – kwiecień 2013 wzrost liczby wszystkich osób duchownych, za których składki na

ubezpieczenie społeczne były pokrywane z Funduszu Kościelnego wyniósł 5,52%, co przekłada się na wzrost o ok. 2,28% w skali roku.

Z ostatnich danych (czerwiec 2013 r.) przekazanych do Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych wynika, że w kwietniu 2013 r., na bieżąco, rozliczanych było 24609 duchownych, w tym:

- 1) 20648 duchownych, za których składki na ubezpieczenie emerytalne, rentowe i wypadkowe z Funduszu Kościelnego finansowane były w wysokości 80%;
- 2) 3961 członków zakonów kontemplacyjnych klauzurowych i misjonarzy w okresach pracy na terenach misyjnych, za których składki na ubezpieczenie emerytalne, rentowe i wypadkowe z Funduszu Kościelnego finansowane były w wysokości 100%.

Pragnę podkreślić, że kwota przewidziana w budżecie Państwa na Fundusz Kościelny w 2013 r. nie wystarczy na dokonanie wszystkich rozliczeń z Zakładem Ubezpieczeń Społecznych. Przyjmując nawet, że wyżej podana liczba duchownych nie zwiększy się w okresie maj 2013 r. – grudzień 2013 r., szacuję, że na pokrycie składek na samo ubezpieczenie społeczne potrzebna będzie kwota ok. 108 646 608 zł (17 148 249 zł wydatkowane w 2013 r. na opłacenie składek za listopad i grudzień 2012 r. oraz 91 498 366 zł za okres styczeń – październik 2013 r.). Szacunek powyższy zakłada, że podobnie jak miało to miejsce w 2012 r., płatności w stosunku do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, których termin wymagalności zapadać będzie już w 2014 r. (noty za listopad i grudzień 2013 r.) zostaną opłacone ze środków budżetowych przewidzianych na rok 2014. Podobny mechanizm będzie zaś miał miejsce także w roku 2014. W efekcie, że środków przewidzianych w budżecie państwa na 2014 rok opłacone zostaną składki za listopad i grudzień 2013 r. (przy minimalnym wynagrodzeniu za pracę w wysokości 1600 zł) i za okres styczeń – październik 2014 (przy minimalnym wynagrodzeniu za pracę w wysokości 1680 zł).

Przyjmując, że liczba duchownych nie ulegnie zmianie, szacuję, że w 2014 r. na pokrycie składek na ubezpieczenie społeczne duchownych z Funduszu Kościelnego powinna zostać przeznaczona kwota ok. 119 623 963 zł (18 299 672 zł za listopad i grudzień 2013 r. i 101 324 291 zł za okres styczeń – październik 2014 r.).

Oznacza to, że podwyższenie od dnia 1 stycznia 2014 r., minimalnego wynagrodzenia za pracę do kwoty 1680 zł, w zakresie Funduszu Kościelnego, będzie miało wpływ na budżet państwa w postaci konieczności wydatkowania w 2014 r. kwoty o ok. 10 977 355 zł wyższej niż prognozowane wykonanie w 2013 r.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że podane wcześniej przez Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji dane w odniesieniu do skutków finansowych wzrostu minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2014 r. w zakresie Funduszu Kościelnego opierały się na wykonanych wydatkach roku 2012 r., przy czym omyłkowo przyjęto wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę z roku 2013 r., a wysokość ta w 2012 r. była niższa o 100 zł od wysokości w 2013 r. – odpowiednio 1.500 zł i 1.600 zł.

W związku z powyższym skutek finansowy ww. projektu będzie dwukrotnie wyższy.

Z powrotem